

Warszawa, dnia 9 czerwca 2015 r.



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I.0842.01.3.2015.MG.MP

Lkz. 1101

Pan
Robert Radziwonka
Dyrektor Powiatowego Urzędu
Pracy w Pruszkowie
ul. Drzymały 30
05-800 Pruszków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2015.149 t.j.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 20 do 24 kwietnia 2015 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pruszkowie, przy ul. Drzymały 30, kontrolę planową nt.: „Wydatkowania w 2014 r. przez samorządy powiatowe ustalonych przez ministra właściwego do spraw pracy kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań”.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolujący w składzie Pan Marian Galass, naczelnik oraz Pani Magdalena Pachulska, naczelnik, na podstawie upoważnień Ministra Pracy i Polityki

Spółecznej z dnia 14 kwietnia 2015 r. (odpowiednio nr BKO-IV.0160.45.2015 i nr BKO-IV.0160.44.2015).

Fakt kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 2/2015 r.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości i efektywności wydatkowania przez samorządy powiatowe otrzymanych w 2014 r. środków Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia oraz na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli poczynione w wyniku badania dokumentacji dwóch programów realizowanych na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Powiatowy Urząd Pracy w Pruszkowie informację odnośnie realizacji programów „Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia” oraz „Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych do 30 roku życia” zamieścił na stronie internetowej oraz tablicach ogłoszeniowych w siedzibie Urzędu.

Podstawę opracowania programu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia poprzedzała analiza lokalnego rynku pracy, z której wynikało, że osoby powyżej 50 roku życia stanowią najliczniejszą grupę osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pruszkowie. Na koniec 2013 r. w ewidencji Urzędu zarejestrowanych było 1786 osób bezrobotnych przynależących do tej grupy. Z danych statystycznych z 2014 r. wynika, że nastąpił niewielki wzrost liczby ww. osób – na dzień 30.04.2014 r. zarejestrowanych było 1796 osób z danej grupy (669 kobiet, 1127 mężczyzn).¹

W ramach programu aktywizacją zawodową objęto planowaną liczbę 7 osób bezrobotnych (forma aktywizacji – dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia). Jedna osoba przerwała udział w programie (rozwiązanie umowy o pracę na wniosek uczestnika programu). Zgodnie z podpisanymi umowami, pierwsze osoby zakończą udział w projekcie 08.03.2016 roku. Na realizację programu na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia, powiat pruszkowski otrzymał środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej

¹ Analiza rynku pracy w Powiecie Pruszkowskim

początkowo w wysokości 16.800 zł², a następnie środki zmniejszono do kwoty 14.100 zł.³ Faktycznie na realizację programu ze środków Funduszu Pracy wydatkowano 7.547 zł. (na 1 osobę – 1.078 zł/ wstępnie planowano – 2.400 zł). Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 7 uczestników programu.⁴ W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono. Przyczyną niewydatkowania całej założonej kwoty na realizację programu było późniejsze niż zakładano skierowanie osób bezrobotnych na daną formę aktywizacji oraz rezygnacja jednego pracodawcy z kontynuowania umowy.⁵

Bieżąca kontrola dofinansowania do wynagrodzenia dla osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia polegała na comiesięcznej weryfikacji przez pracowników Urzędu dostarczanych przez pracodawców dokumentów, tj.: listy obecności, listy płac z potwierdzeniem odbioru wynagrodzenia, deklaracji ZUZ DRA i ZUS RCA oraz dowodów wpłat składek do ZUS oraz Urzędu Skarbowego. W przypadku choroby pracownika, pracodawca przedkładał także zwolnienie lekarskie.

Podstawę opracowania programu aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia poprzedzała analiza lokalnego rynku pracy, z której wynikało, że osoby do 30 roku życia stanowią drugą co do wielkości grupę osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pruszkowie. Na dzień 30.04.2014 r. zarejestrowane były 1204 osoby z danej grupy (607 kobiet i 597 mężczyzn).⁶

W ramach programu aktywizacją zawodową objęto 58 osób bezrobotnych (planowana grupa uczestników to 70 osób)⁷, tj.:

- bon szkoleniowy wydano do realizacji 24 osobom (planowano 30),
- bon stażowy wydano do realizacji 29 osobom (planowano 30),
- bon zatrudnieniowy wydano do realizacji 5 osobom (planowano 10).

Przyczyny zrealizowania mniejszej liczby bonów od początkowo planowanej w przypadku:

- bonu stażowego – przyjęto 45 wniosków, z czego w trakcie trwania procedury 16 osób nie skorzystało z możliwości odbycia stażu w ramach bonu ze względu na nierozliczenie się

² Decyzja Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dn. 25.06.2014 r., nr DF-I-4021-7-5-AŁ/14

³ Decyzja Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dn. 14.11.2014 r., nr DF-I-4021-7-19-JW./14

⁴ Nr: 180613/00006, 250111/00010, 050514/00001, 060204/0018, 141102/0006, 081001/006, 071299/0018

⁵ Wyjaśnienie Pana Roberta Radziwonki, Dyrektora PUP w Pruszkowie z dn. 24.04.2015 r.

⁶ patrz przypis nr 1

⁷ Powiatowy Urząd Pracy w Pruszkowie w ramach programu „Aktywizacja zawodowa osób do 30 roku życia” dysponował 30 bonami szkoleniowymi, 30 bonami stażowymi oraz 10 bonami zatrudnieniowymi.

z PUP w Pruszkowie w wymaganym okresie lub utratą statusu osoby bezrobotnej w związku z podjęciem pracy lub nie stawieniem się w wyznaczonym terminie na wizytę w urzędzie,

- bonu zatrudnieniowego – przyjęto 10 wniosków, wydano 10 bonów, z czego 4 osoby nie znalazły pracodawców, natomiast 1 osoba wystąpiła z wnioskiem o unieważnienie bonu (osoba podjęła pracę bez wykorzystania bonu),
- bonu szkoleniowego – przyjęto i wydano 26 wniosków, z czego 2 osoby zrezygnowały z możliwości odbycia szkolenia w ramach bonu w związku z podjęciem pracy.⁸

Spośród 24 osób skierowanych na szkolenia w ramach bonu szkoleniowego, żaden uczestnik nie przerwał udziału w programie. Podjęło zatrudnienie lub inną pracę w okresie 3 miesięcy od zakończenia udziału w programie – 16 osób, zaś zatrudnienie na okres krótszy niż 3 miesiące – 1 osoba. Na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 20 kwietnia 2015 r., do rejestru bezrobotnych w tut. Urzędzie powróciło 10 uczestników.

Spośród 29 osób skierowanych na staże w ramach bonu stażowego, 3 uczestników przerwało udział w programie (w jednym przypadku rozwiązano umowę zawartą z pracodawcą, w dwóch przypadkach z powodu podjęcia pracy przez uczestnika). W trakcie realizacji stażu jest 13 osób. Podjęło zatrudnienie lub inną pracę w okresie 3 miesięcy od zakończenia udziału w programie – 11 osób, zaś zatrudnienie na okres krótszy niż 3 miesiące – 1 osoba. Na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 20 kwietnia 2015 r., do rejestru bezrobotnych w tut. Urzędzie powróciło 17 uczestników.

Spośród 5 osób, które otrzymały bon zatrudnieniowy, żaden uczestnik nie przerwał udziału w programie. Zgodnie z podpisanymi umowami pierwsze osoby zakończą udział w projekcie 08.03.2016 roku.

Na realizację programu na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych do 30 roku życia, powiat pruszkowski otrzymał środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej początkowo w wysokości 251.500 zł⁹, a następnie środki zmniejszono do kwoty 124.200 zł.¹⁰ Faktycznie na realizację programu ze środków Funduszu Pracy wydatковано 114.920 zł., w tym na:

- bony szkoleniowe – 65.725 zł.(na 1 osobę – 2.739 zł/ wstępnie planowano – 3.000 zł),

⁸ Wyjaśnienie Pana Roberta Radziwonki, Dyrektora PUP w Pruszkowie z dn. 23.04.2015 r.

⁹ Decyzja Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dn. 25.06.2014 r., nr DF-I-4021-7-5-AŁ/14

¹⁰ Decyzja Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dn. 14.11.2014 r., nr DF-I-4021-7-19-JW./14

- bono stażowe – 43.897 zł. (na 1 osobę – 1.514 zł/ wstępnie planowano – 4.400 zł),
- bono zatrudnieniowe – 5.298 zł. (na 1 osobę 1.060 zł/ wstępnie planowano 2.947 zł).

Faktycznie uzyskana w programie efektywność zatrudnieniowa – stopa ponownego zatrudnienia, liczona jako iloraz liczby uczestników programu, którzy po zakończeniu udziału w określonej formie aktywizacji uzyskali w okresie do 3 miesięcy zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjęli działalność gospodarczą, do liczby uczestników programu, którzy zakończyli w nim udział, wynosiła w przypadku:

- bonów szkoleniowych – 66% (o 6 punktów procentowych wyższa od prognozowanej),
- bonów stażowych – 69% (o 1 punkt procentowy wyższa od prognozowanej),¹¹
- bonów zatrudnieniowych – w trakcie realizacji.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 15 uczestników programu.¹² W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Bieżąca kontrola realizacji :

- „bono zatrudnieniowe” - polegała na comiesięcznej weryfikacji dostarczanych przez pracodawców dokumentów, tj.: listy obecności, listy płac z potwierdzeniem odbioru wynagrodzenia, deklaracji ZUZ DRA i ZUS RCA oraz dowodów wpłat składek do ZUS oraz Urzędu Skarbowego. W przypadku choroby pracownika pracodawca przedkładał zwolnienie lekarskie,
- „bono stażowego” - polegała na comiesięcznej weryfikacji dostarczanej listy obecności oraz potwierdzania odbywania stażu przez osoby bezrobotne podczas wyznaczonych obowiązkowych wizyt w Urzędzie Pracy. W przypadku choroby stażysty, pracodawca miał obowiązek dostarczenia zwolnienia lekarskiego,
- „bono szkoleniowego” - polegała na weryfikacji dostarczanych list obecności. Po zakończeniu szkolenia firma szkoleniowa dostarczała kserokopię zaświadczenia o ukończonym szkoleniu oraz ankietę wypełnioną przez osobę bezrobotną.

W dniu 23.12.2014 r., Powiatowy Urząd Pracy w Pruszkowie zwrócił na rachunek bankowy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, niewykorzystane środki przekazane na

¹¹Na dzień 20.04.2015 r. - 13 uczestników jest w trakcie realizacji staży

¹² Umowy nr: UmSTAZ/14/0167, UmSTAZ/14/0165, UmSTAZ/14/0176, UmSTAZ/14/0162, UmSTAZ/14/0198, Bonzatrud/000/14/5, Bonzatrud/000/14/2, Bonzatrud/000/14/3, Bonzatrud/000/14/1, Bonzatrud/000/14/4, CAZ.6140.6.2014.DM, CAZ.5143.8.2014.DM, CAZ.5143.14.2014.DM, CAZ.5143.13.2014.DM, CAZ.5143.3.2014.DM,

realizację dwóch programów na rzecz aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w łącznej kwocie 15.833, 04 zł.¹³

Wobec powyższego odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych.

Do wiadomości:

Pan
Zdzisław Szipera
Starosta Pruszkowski
ul. Drzymały 30
05-800 Pruszków

z up. MINISTER
Iwona Zakojska
Dyrektor Generalny

¹³ Przelew bankowy z dn. 23.12.2014 r.